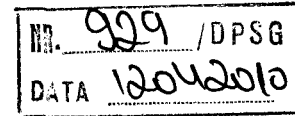
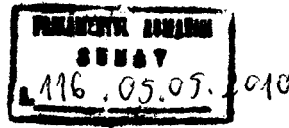




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție*”, inițiată de domnii senatori Paul Ichim, Emilian-Valentin Frâncu, Mario-Ovidiu Oprea și Vasile Nedelcu – PNL (Bp. 597/2009).

### **I. Principalele reglementări**

Potrivit *Expunerii de motive*, această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție*, propunând, în principal, următoarele:

- adaptarea *Legii nr. 289/2002* la cerințele europene și la necesitățile actuale ale societății românești;

- înființarea perdelelor forestiere de protecție a terenurilor agricole în Podișul Getic, Podișul Moldovei, Podișul Mehedinți și Podișul Târnavelor, pentru ca și acestea să fie protejate împotriva alunecărilor de teren și degradării solului ca urmare a inundațiilor;

- introducerea obligativității redactării „unui raport anual de către reprezentanții Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale privind activitățile de realizare a perdelelor forestiere de protecție a terenurilor agricole”, care va fi prezentat comisiilor de specialitate din cele două Camere ale Parlamentului.

## II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu prevederile art. 1 din *Legea nr. 289/2002*, perdelele forestiere de protecție sunt formațiuni cu vegetație forestieră, înființate prin plantare, cu lungimi diferite și lățimi relativ înguste, amplasate la o anumită distanță unele față de altele sau față de un obiectiv, cu scopul de a-l proteja împotriva efectelor unor factori dăunători.

Inițiatorii propun modificarea **art. 1** din lege, în sensul introducerii „sădirii” ca și modalitate de înființare a perdelelor forestiere de protecție.

Nu susținem această modificare, deoarece termenul consacrat în silvicultură este cel de „plantare”. În situația modificării articolului poate fi avută în vedere sintagma conținută de art. 3.4.4 din *Îndrumările tehnice pentru înființarea, îngrijirea și conducerea vegetației forestiere din perdelele forestiere de protecție*, aprobate prin *Ordinul ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr. 636/2002*, respectiv „plantații, semănături directe și butășiri”.

2. În ceea ce privește **art. 3 alin. (1)** din propunerea legislativă, apreciem că perdelele forestiere de protecție nu pot constitui bun de *interes local*, deoarece, potrivit art. 1 alin. (1) și alin. (2) lit. i) și art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare*, perdelele forestiere de protecție fac parte din fondul forestier național, acesta din urmă constituind bun de interes național.

3. Referitor la propunerea de modificare a **art. 6 alin. (2)**, în sensul extinderii atât a distanței dintre perdelele forestiere de protecție de la

10 km la 20 km, cât și a lățimii acestora de la 30 m la 50 m, menționăm faptul că acest lucru nu se poate realiza, în condițiile în care distanța dintre perdelele forestiere de protecție rezultă din aplicarea unor formule matematice prevăzute la art. 3.2 din *Îndrumările tehnice*.

Mai mult decât atât, majorarea distanței dintre perdelele forestiere de protecție ar conduce la încălcarea principiului prevăzut la art. 3.1.1 lit. a) din *Îndrumările tehnice*, potrivit căruia „*La înființarea rețelelor de perdele forestiere pentru protecția câmpului se urmărește a se scoate din circuitul agricol o suprafață cât mai mică (maximum 5%)*”.

4. În ceea ce privește propunerea de modificare și completare a **art. 21**, precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2009 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale*, s-a înființat Ministerul Mediului și Pădurilor prin reorganizarea Ministerului Mediului și prin preluarea activității privind pădurile și a structurilor specializate în acest domeniu de la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Având în vedere cele menționate, se impune schimbarea titulaturii ministerului cu atribuții în domeniul perdelelor forestiere în concordanță cu noua structură a Guvernului, respectiv înlocuirea denumirii Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale cu Ministerul Mediului și Pădurilor.

5. În privința textelor propuse pentru **art. 23** și **art. 25 alin. (2) și (3)** din *Legea nr. 289/2002*, precizăm că propunerea de majorare a limitelor de pedeapsă pentru infracțiunile respective este în contradicție cu principiile conținute de *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal*, care presupun o reșezare în limite normale a tratamentului sancționator.

În acest sens, practica ultimului deceniu a demonstrat că nu mărirea exagerată a limitelor de pedeapsă este soluția eficientă pentru combaterea criminalității. Într-un stat de drept, întinderea și intensitatea represiunii penale trebuie să rămână în limite determinate, în primul rând, prin raportare la importanța valorii sociale lezate pentru cei care înfrâng pentru prima oară legea penală, urmând să crească progresiv pentru cei care comit mai multe infracțiuni înainte de a fi definitiv condamnați și cu atât mai mult pentru cei aflați în stare de recidivă.

De altfel, noul *Cod penal* cuprinde un regim sancționator mai sever pentru concursul de infracțiuni sau pentru recidivă. Instrumentul optim pentru o combatere eficientă a infracțiunilor nu este o mărire exagerată a pedepselor, ci existența unui sistem sancționator proporțional cu gravitatea faptelor săvârșite, susținut de o aplicare promptă a acestor pedepse de către organele judiciare.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului